

EMPLEO MUNDIAL: Tendencias recientes y sus determinantes

Después de la crisis económica internacional que se gestó hace tres años, algunos de los principales indicadores macroeconómicos a nivel global han venido mejorando paulatinamente. Según proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), las cuales fueron revisadas en el mes de abril de 2011, tras la contracción sufrida en 2009, un año después la economía mundial se recuperó hasta crecer un 5%. Para 2011 se anticipa que esta recuperación seguirá su curso, pero a un ritmo más moderado de 4,4%. Sin embargo, los niveles de desempleo mundiales contrastan con esta tendencia, donde se observa una recuperación desigual en los mercados de trabajo de las economías desarrolladas y de los países emergentes.

Tomando como referencia el más reciente informe elaborado por la Oficina Internacional del Trabajo (OIT)¹, en esta edición de ACTUALIDAD MACROECONÓMICA examinaremos el panorama del empleo mundial y sus determinantes. Así mismo, repasaremos la evolución del mercado laboral en Colombia en el marco de las tendencias internacionales y presentaremos algunas conclusiones sobre lo que se espera para el 2011 en materia de empleo.

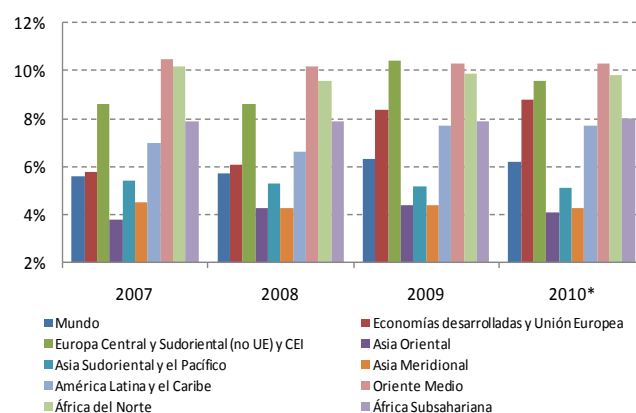
Panorama del empleo en el mundo

Según estimaciones de la OIT, en 2010 el número de desempleados a nivel mundial alcanzó 205 millones, cifra similar a la observada un año atrás y superior en 27,6 millones a la registrada en 2007, previo a la crisis. En 2010 la tasa de desempleo global habría sido cercana a 6,2% y para 2011 se

proyecta un indicador de 6,1%, para un total de 203,3 millones de personas sin empleo.

Como se observa en el gráfico 1, desde 2007 la tasa de desempleo del mundo permanece relativamente estable en un nivel cercano a 6%, mientras que las economías desarrolladas y la Unión Europea han mostrado un deterioro y su indicador se ubicó en 8,8% al cierre de 2010. Las tasas de crecimiento del empleo también han sido desiguales entre regiones. A diciembre de 2010 el empleo en los países desarrollados se incrementó en 0,7% y para los países en desarrollo, la generación de empleo tuvo una variación anual de 2,9%. (Ver gráfico 2).

Gráfico 1. Tasa de desempleo por regiones geográficas (Porcentaje %)



Fuente: OIT. *Cifras preliminares.

Gráfico 2. Empleo total: variación porcentual anual



Fuente: OIT. *Cifras preliminares.

¹ "Tendencias mundiales del empleo 2011". Oficina Internacional del Trabajo (OIT).

La tendencia estable de la tasa de desempleo mundial se asocia al impacto positivo de la generación de empleo en las regiones en vías de desarrollo, que compensó parte de la contracción laboral observada en las economías avanzadas. Según las estadísticas de la OIT, el 55% del aumento total del desempleo mundial entre 2007 y 2010 se produjo en las economías desarrolladas y la Unión Europea, que sólo representa el 15% de la fuerza de trabajo del mundo.

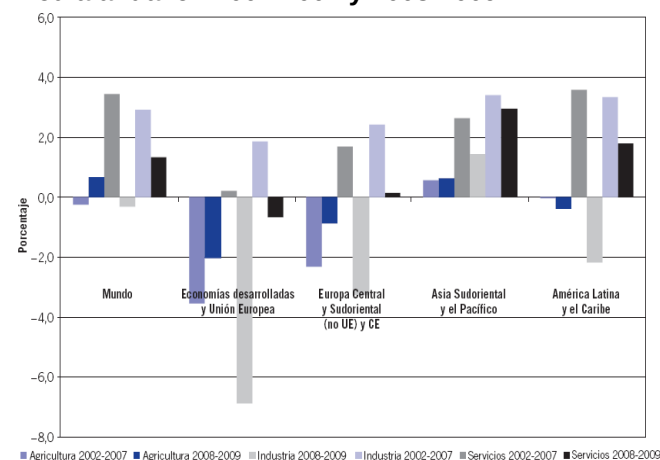
Para la OIT, el desfase entre los indicadores de crecimiento del empleo de las economías desarrolladas frente a otras regiones se asocia a una insuficiente generación de oportunidades de empleo para absorber el crecimiento de la población en edad de trabajar. Para cuantificar esta capacidad dicha organización mide la relación empleo-población², la cual determina la capacidad de generación de empleo de un país o región. En 2010 la relación empleo-población de las economías desarrolladas y la Unión Europea se ubicó en 54,7%, inferior a la de otras regiones como Asia Oriental (69,9%), África Subsahariana (65,2%), América Latina y el Caribe (60,7%) o Asia meridional (59,1%). A nivel mundial, en 2010 el indicador empleo-población también fue superior y equivale a 61,1%.

Con respecto a la distribución sectorial del empleo por sus tres principales actividades, a escala global la participación del sector agrícola es cercana a 35%, mientras que el empleo en servicios ha ganado importancia y equivale al 43% del total. La participación del sector industrial se mantiene relativamente estable y se ubica en un nivel cercano a 22%.

Como se observa en el gráfico 3, a nivel mundial la creación de empleo en los sectores de agricultura y de servicios durante 2008 y 2009 fue positiva, mientras que el industrial tuvo una leve reducción. En los países desarrollados y de la Unión Europea, el empleo en el sector industrial fue uno de los más golpeados durante la crisis y descendió en 9,5 millones de personas entre 2007 y 2009, con una caída de cerca del 7% del total del empleo en el

sector sólo en 2009. Esto, sumado a la reducción en el empleo en el sector de servicios y la actividad agrícola explica la diferencia entre los indicadores de empleo de este grupo de países frente al resto del mundo.

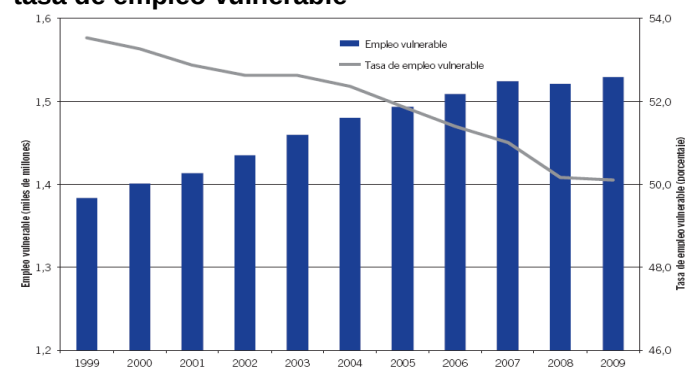
Gráfico 3. Distribución sectorial del empleo por regiones y tipos de industria: variación porcentual media anual en 2002-2007 y 2008-2009



Fuente: OIT.

Para medir el impacto de la crisis sobre la calidad del empleo la OIT ha construido el indicador de empleo vulnerable, definido como la suma de los trabajadores por cuenta propia más los trabajadores no remunerados. Con este indicador se obtiene una aproximación de la proporción de trabajadores informales, que generalmente carecen de protección social y por ende se consideran más vulnerables.

Gráfico 4. Empleo vulnerable (miles de millones) y tasa de empleo vulnerable*



Fuente: OIT. *Las cifras para 2009 son preliminares.

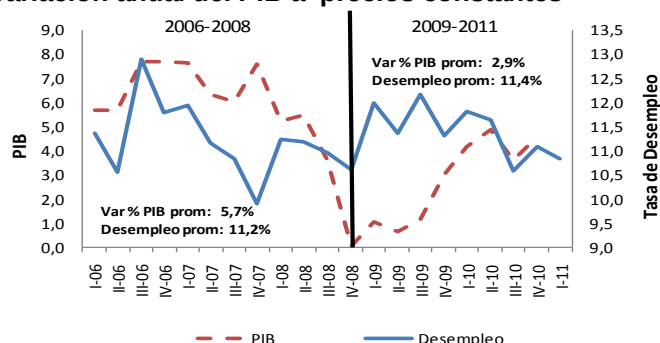
² Proporción de personas en edad de trabajar que tienen un empleo.

Las cifras muestran que para 2009 el número de trabajadores en situación de empleo vulnerable fue de 1.530 millones, lo que representa un incremento de 146 millones en los últimos 10 años, y mientras en los años previos a la crisis la tasa de empleo vulnerable mostraba una tendencia decreciente, a partir de 2008 esta se estancó en un nivel cercano al 50%, tal como se observa en el gráfico 4.

Empleo en Colombia en el marco de las tendencias mundiales

Según el informe de la OIT, a nivel mundial se ha incrementado el desempleo en los países desarrollados, mientras que para las economías emergentes la situación es de estabilidad o ligera mejoría. Como se observa en el gráfico 5, la desocupación en Colombia ha seguido un patrón similar al de las economías en desarrollo, ya que a pesar del cambio en la tendencia del crecimiento económico el indicador de desempleo promedio se mantiene prácticamente invariable.

Gráfico 5. Tasa de desempleo total nacional y variación anual del PIB a precios constantes



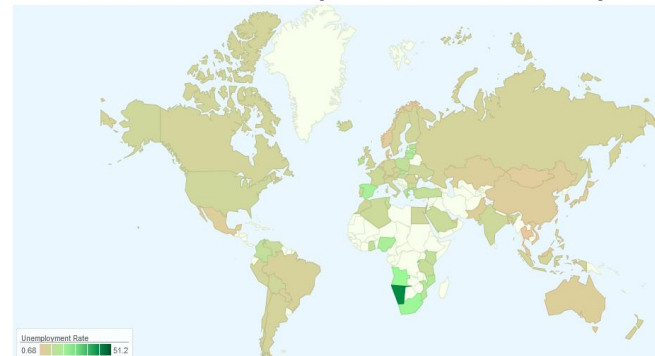
Fuente: ECONCIFRAS con información del DANE.

La desocupación en Colombia al mes de febrero de 2011 alcanzó 12,8%, lo que la ubicó por encima de muchas de las economías del mundo, siendo sólo superada por un grupo de países Africanos³ y algunas economías Europeas como España e Irlanda, cuyos indicadores llegaban a 20% y 14,6%, respectivamente. Esta situación se puede apreciar

³ Nigeria (19,7%), Angola (25%), Namibia (51,2%), Suráfrica (24%) y Mozambique (17%).

más claramente en el gráfico 6, donde se presenta un *heatmap*⁴ del desempleo a nivel mundial.

Gráfico 6. World Heatmap de la tasa de desempleo



Fuente: tradingeconomics.com.

En el contexto latinoamericano Colombia es uno de los de peor desempeño en cuanto a su indicador de desempleo, con una amplia diferencia respecto a los niveles de países como México (4,6%) o Brasil (6,5%). Por otra parte, se observa que para Colombia la relación empleo-población promedio que calcula la OIT para el periodo 2004-2010 ha sido consistentemente inferior a la del total del continente y los países de Centro y Latinoamérica (Tabla 1).

Tabla 1. Razón empleo-población porcentual promedio anual

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
América*	58,2	58,4	58,7	58,3	58,8	57,0	57,6
Centro y Suramérica	56,5	57,3	57,5	57,1	57,9	56,3	56,8
Colombia	53,1	53,4	52,0	51,8	51,9	53,9	55,4

Fuente: ECONCIFRAS con información de la OIT. * Incluye Estados Unidos y Canadá.

La composición del empleo en Colombia por actividad económica tiene una importante participación de los sectores de servicios y del comercio, seguido por la agricultura y la industria manufacturera (tabla 2). Después de decrecer durante el primer trimestre de 2010, en 2011 el empleo de mayor dinámica fue el de la construcción, con un incremento de 13,7%. Así mismo, se observa que la explotación de minas y canteras también tuvo un crecimiento importante,

⁴ Esta metodología establece un ranking de los países según su tasa de desempleo en una escala de colores.

aunque inferior al registrado en el mismo periodo de 2010.

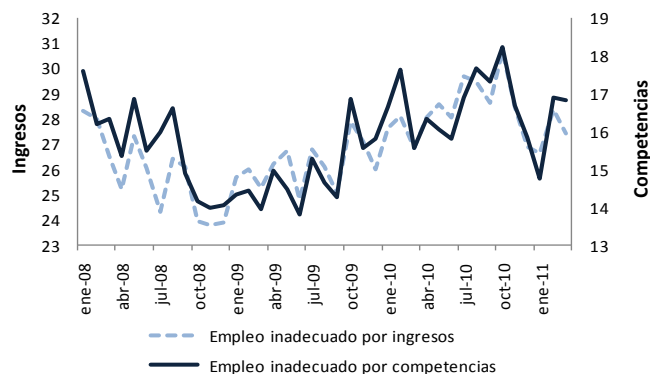
Tabla 2. Población ocupada por ramas de actividad para el total nacional. Participación y crecimiento anual

Concepto	I-10		I-11	
	Partic. %	Var. %	Partic. %	Var. %
Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura	18,8%	2,4%	18,6%	1,9%
Explotación de Minas y Canteras	1,0%	51,3%	1,0%	11,8%
Industria manufacturera	12,5%	2,4%	12,4%	2,6%
Suministro de Electricidad Gas y Agua	0,5%	6,6%	0,5%	3,3%
Construcción	5,1%	-1,4%	5,6%	13,7%
Comercio, hoteles y restaurantes	26,5%	8,6%	26,6%	3,5%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,5%	8,1%	8,8%	7,3%
Intermediación financiera	1,3%	10,0%	1,2%	1,1%
Actividades Inmobiliarias	6,5%	3,0%	6,4%	2,0%
Servicios, comunales, sociales y personales	19,4%	6,8%	18,7%	-0,4%

Fuente: ECONCIFRAS con información del DANE.

Al igual que en el resto del mundo, la calidad del empleo en nuestro país también ha tenido un deterioro. Como se observa en el gráfico 7, mientras que durante 2008 los indicadores de empleo inadecuado por ingresos o por competencias por insuficiencia en horas⁵ habían mejorado, en los siguientes dos años su tendencia ha sido creciente.

Gráfico 7. Indicadores de subempleo subjetivo



Fuente: ECONCIFRAS con información del DANE.

Perspectivas y retos en materia de empleo

De las cifras analizadas se concluye que el desempleo mundial sigue en niveles elevados frente a los observados en el periodo pre-crisis y que la

⁵ Corresponden a mediciones del subempleo subjetivo, que se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias.

recuperación del crecimiento económico no se ha traducido en una recuperación comparable en materia de empleo. Así mismo, si bien la generación de empleo se incrementó en los últimos dos años, también hubo un estancamiento en la reducción de la tasa de empleo vulnerable. Para este año no anticipa una mejora significativa en materia de empleo, dado el rezago con el que se ha venido recuperando el mercado laboral frente al total de la actividad económica global y por los riesgos que aún existen sobre la recuperación mundial⁶.

Existen varios factores que pueden llegar a comprometer aún más la situación de los mercados laborales y del empleo a escala global. En primer lugar, aunque durante la crisis algunos países promovieron medidas de tipo fiscal para reactivar su economía, el espacio para estos estímulos se ha venido reduciendo en la medida en que los niveles de déficit crecen y la presión sobre las finanzas públicas se hace más fuerte. Esto impedirá el mantenimiento de los planes gubernamentales destinados a impulsar la generación de empleo.

En segundo lugar, los altos niveles de desempleo actuales impiden que los salarios nominales se ajusten hacia arriba para atraer a los trabajadores, dado el exceso de oferta y el hecho de que el mercado no ha tenido la capacidad de absorber adecuadamente el crecimiento de la población en edad de trabajar. La relación costo-beneficio del empleo formal induce a los trabajadores nuevos a emplearse en la informalidad, donde su ingreso neto puede ser superior en la medida en que están evitando los aportes a seguridad social o pensiones a los que los obliga el sistema formal. Esto se reflejaría en un mayor deterioro en las condiciones sociales de la población y en la calidad del empleo en general.

Adicionalmente, si consideramos que 2011 ha sido un año de mayores presiones sobre los precios de la economía mundial, en particular

⁶ Ver ACTUALIDAD MACROECONÓMICA No. 2.

sobre los rubros de alimentos y combustibles⁷, a medida que la inflación aumente se observará una pérdida del poder adquisitivo de los ingresos reales, lo que sumará al deterioro en las condiciones de los empleados tanto formales como informales.

Las conclusiones aquí presentadas aplican no sólo en el contexto internacional sino también para nuestro país. Por lo tanto, los retos a nivel mundial y en el caso colombiano en materia de empleo consistirán en generar mayores incentivos para incrementar la demanda por mano de obra, así como las condiciones necesarias para generar una mayor vinculación de los trabajadores al mercado laboral formal.

Para Colombia, el interés de los inversionistas por invertir en las economías emergentes, sumado a la posibilidad de que durante este año las agencias calificadoras de riesgo lleven la nota de nuestro país a grado de inversión, podría ser aprovechado por el Gobierno Nacional para fomentar el crecimiento de algunos sectores más intensivos en mano de obra, sin que sea necesario recurrir al gasto público para fomentar estas actividades.

En materia de calidad del empleo, es indispensable una flexibilización en los costos de contratación de trabajadores nuevos, lo que se enmarca dentro de los objetivos de la Ley de formalización y generación de empleo⁸. Mediante descuentos temporales sobre el impuesto de renta y las contribuciones a la nómina que deben pagar los empleadores, no sólo es posible generar una mayor demanda por mano de obra, sino que al mejorar las condiciones sociales de los trabajadores vinculándolos al sistema formal se puede esperar que la mayor estabilidad laboral contribuya a su capacidad de ahorro y los incentive a generar un mayor consumo de bienes durables y les permita acceder a crédito con entidades financieras. Todo esto, con un impacto positivo sobre la demanda interna y el crecimiento de la economía.

⁷ Para este año, el FMI espera que respecto a lo observado en 2010 la inflación se incremente de 1,6% a 2,2% para los países desarrollados y de 6,2% a 6,9% para las economías emergentes y en desarrollo.

⁸ Ley 1429 del 29 de diciembre de 2010.